

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Obligația de administrare a ariilor naturale protejate din România revine potrivit prevederilor art. 17 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, autorității publice centrale pentru protecția mediului.

În prezent, România este singura țară din Uniunea Europeană care își îndeplinește obligația de administrare a rețelei naționale de arii naturale protejate prin intermediul persoanelor fizice și juridice, altele decât cele aflate în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pe baza de convenții de custodie și contracte de administrare încheiate între autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și persoanele mai sus amintite.

În acest context, administrarea ariilor naturale protejate se realizează diferit de la o arie protejată la alta, funcție de prioritățile și capacitatea financiară, tehnică, umană, științifică a persoanelor fizice și juridice care au dobândit calitatea de custode/administrator, generând apariția disparităților în ceea ce privește aplicarea unor seturi de măsuri de conservare similare, pentru speciile și habitatele protejate identice, aflate pe suprafața mai multor arii naturale protejate. Această stare de fapt, îngreunează implementarea unitară și eficientă a politicilor și strategiilor în domeniului biodiversității și ariilor naturale protejate, putând duce, pe termen lung chiar la afectarea stării de conservare a speciilor și habitatelor.

Totodată, evidențiem că, în momentul de față, numeroase arii naturale protejate din România nu dețin custode sau administrator, care să aplice măsurile corespunzătoare de conservare a speciilor și habitatelor care au stat la baza instituirii regimului de arie naturală protejată a zonelor respective, situație care poate afecta, pe termen lung, statutul de conservare a speciilor și habitatelor protejate.

Neaplicarea măsurilor corespunzătoare de conservare sau aplicarea într-o manieră incoerentă a acestora, produce consecințe negative la nivelul întregii rețele de arii naturale protejate din România, fapt ce va conduce la încălcarea angajamentelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și a obligațiilor ce rezidă din transpunerea în legislația națională a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatice și Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice.

În Ședința Guvernului din data de 28 ianuarie 2015 s-a aprobat Memorandumul cu tema: Aspecte de soluționat în domeniul protecției biodiversității în vederea aprobării Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 și pentru a răspunde obligațiilor ce derivă din directivele europene, potrivit căruia, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor își asumă înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, cu competențe în: implementarea la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul biodiversității, crearea unui sistem echilibrat și rațional de administrare a ariilor naturale protejate, reducerea perioadelor de evaluare și aprobare a planurilor de management, crearea unei rețele de monitorizare a implementării acestora, asigurarea monitorizării stării de conservare a habitatelor și speciilor desemnate conform directivelor europene, Directiva Habitate și Directiva Păsări.

1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează crearea unui sistem prin care să se asigure implementarea unitară, la nivel național a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul biodiversității, crearea unui sistem echilibrat și rațional de administrare a ariilor naturale protejate, reducerea perioadelor de evaluare și aprobare a planurilor de management, crearea unei rețele de monitorizare a implementării acestora, precum și asigurarea monitorizării stării de conservare a habitatelor și speciilor desemnate conform directivelor europene, Directiva Habitate și Directiva Păsări.</p> <p>Totodată, prin operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate se urmărește prevenirea pierderii de biodiversitate și degradării habitatelor protejate, efecte ce pot surveni ca urmare a neaplicării măsurilor corespunzătoare de conservare sau aplicării acestora pe arii restrânse, fapt ce face ca, la nivel național, măsurile de conservare să fie lipsite de eficiență și coerență.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prin înființarea și operaționalizarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate se îmbunătățește starea de conservare a speciilor și habitatelor naturale protejate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei - Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	În vederea implementării prevederilor prezentei legi, Guvernul României, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi va elabora Hotărârea de Guvern pentru aprobarea structurii organizatorice, numărului de personal, atribuțiilor și competențelor Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

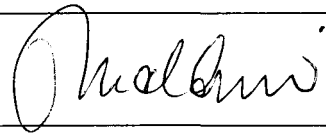
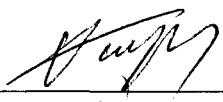

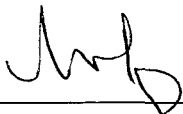

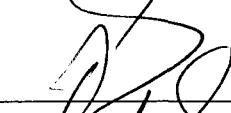
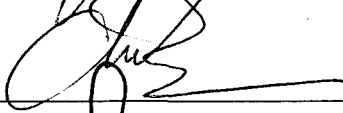
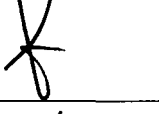
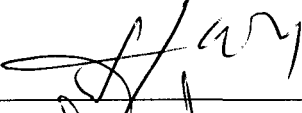
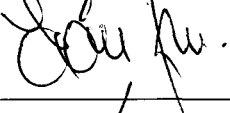
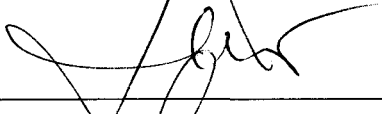
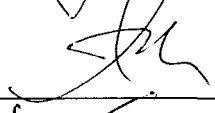



Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

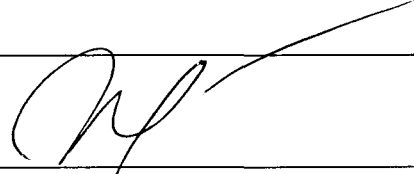
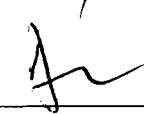
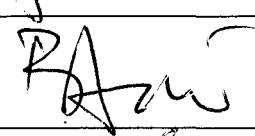
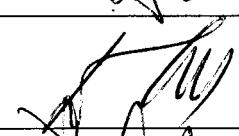
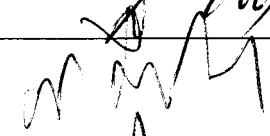
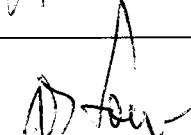
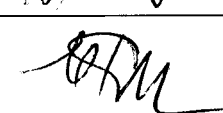

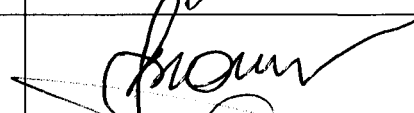
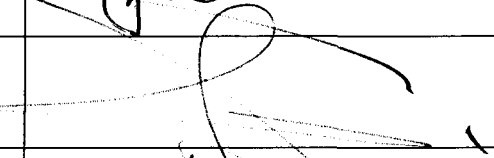
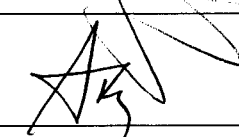
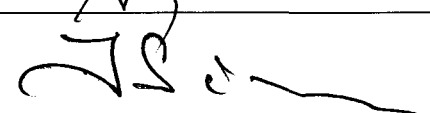
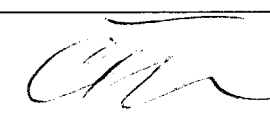
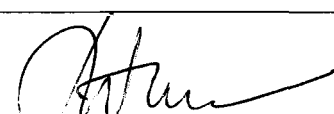
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de lege au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Proiectul de act normativ fiind postat în data de 02.06.2015.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>	<p>Punerea în aplicare a prevederilor legii se va realiza prin autoritățile pentru protecția mediului existente aflate în subordinea ministerului. Implementarea prevederilor legii elaborate presupune înființarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată propunerea legislativă privind înființarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate pe care o supunem examinării și aprobării Parlamentului **în procedură de urgență**.

Inițiatori:

	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Moldovan Carmen Ileana	PSD	
2.	VARGA LUCIA ANA	PNL	
3.	CIOABĂ CECAR	PC - PLR	
4.	MOLNAR ISOLT	UNITR	
5.	Meașu Marian	dep PSD	
6.	BAS MARIU FERIU	PSD	
7.	MANEA VICTOR GHEORGHE	PNL	
8.	ALERE COSTEL	PNL	
9.	BUCIACU ȘTEFAN	DP	
10.	DALCA ȘTEFAN PETRU.	D.P.	
11.	MINCA LIANA	D.P.	
12.	Măriașu Costel	D.P.	
13.	Oajdo Dorinel	DP	
14.	Furculescu Dorinel	DP	
15.	DEACONU MIHAI	DP.	

16.	MALLOCI VLAD	PSD	
17.	PANA ADRIANA ADRIAN	PSD	
18.	BREICU FLOREAN	PSA	
19.	AMURICU LOATH	PSD	
20.	INTOTERCO NATAHA	PSA	
21.	NISTOR LUCRELIU	PSD	
22.	KHRAIBANI CAMELIA	PSD	
23.	DANCIAN FLORA	PC PLR	
24.	MADRICA SORIN	P.S.D	
25.	SARA CEFINA	P.S.D.	
26.	AVENTE IOTA	PSA	
27.	SAVOIU IONUT	PSA	
28.	GURZENOVICI SLAVOIR	U.R	
29.	LEONEA TURCAN	PNL	
30.	PETRU DUMITRU	PMP	